

Proponente: 34.B
Proposta: 2019/1338
del 15/07/2019



**COMUNE DI
REGGIO NELL'EMILIA**

R.U.A.D. 1138
del 15/07/2019

**APPALTI CONTRATTI E SEMPLIFICAZIONE
AMMINISTRATIVA**

Dirigente: CARBONARA Dr. Roberto Maria

PROVVEDIMENTO DIRIGENZIALE

OGGETTO: AMMISSIONE/ESCLUSIONE DEI PARTECIPANTI ALLA GARA EUROPEA A LOTTI, MEDIANTE PROCEDURA APERTA, PER L'AFFIDAMENTO DI SERVIZI DI REFEZIONE: LOTTO 1 (COMUNE DI REGGIO EMILIA - SERVIZIO OFFICINA EDUCATIVA) – CIG 79214592C3; LOTTO 2 e 3 (ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA del COMUNE DI REGGIO EMILIA) - CIG 7921590EDA e CIG 7921603996; LOTTO 4 (AZIENDA SPECIALE F.C.R. FARMACIE COMUNALI RIUNITE DI REGGIO EMILIA)- CIG 79187528DE.

IL DIRIGENTE

Premesso che:

- con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 23 del 5.2.2019 è stato approvato il Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi anno 2019-2020 del Comune di Reggio Emilia ed il "Documento Unico di Programmazione - DUP 2019-2021 - Bilancio di previsione finanziario 2019-2021", successivamente modificati con deliberazione consiliare n. 44 del 8.4.2019 "Variazione al bilancio 2019/21, al DUP e ai relativi allegati";
- il suindicato Programma biennale degli acquisti di forniture e servizi anno 2019-2020 del Comune di Reggio Emilia prevede tra gli altri gli affidamenti di cui ai Lotti 1, 2 e 3 della procedura di affidamento in oggetto;
- in relazione al lotto 4, l'affidamento del medesimo non è stato inserito in alcuno strumento programmatico in quanto, ai sensi della normativa vigente, l'Azienda Speciale F.C.R. Farmacie Comunali Riunite di Reggio Emilia non è soggetta a detto obbligo;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 24 del 7 febbraio 2019 è stato approvato il piano esecutivo di gestione [P.E.G.] 2019-2021 - risorse finanziarie e che successivamente con deliberazione di Giunta Comunale del 9/5/2019 n. 94 è stato approvato il Piano della performance 2019-2021, il Piano Esecutivo di Gestione 2019 (art. 169 del d.lgs 267/2000) e relativi allegati nei quali sono stati fissati i requisiti ex art. 169 del D.Lgs. 267/00; ;
- con deliberazione del C.d.A. dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia RUIC 26 del 17/12/2018 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2019 ed il Bilancio pluriennale 2019-2021 dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia ed i relativi allegati, successivamente approvato con deliberazione di Consiglio Comunale ID n. 24 del 05.02.2019;
- Con Atti a contrarre:
 - Determinazione Dirigenziale del Comune di Reggio Emilia - Servizio Officina Educativa, R.U.D. n. 553 del 24.05.2019 legalmente esecutiva in data 27.05.2019,
 - Determinazione Dirigenziale dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia, R.U.I.D. n. 80 del 24.05.2019, legalmente esecutiva in pari data,
 - Deliberazione n. 24 del C.D.A. dell'Azienda Speciale F.C.R. Farmacie Comunali Riunite di Reggio Emilia - Verbale dell'adunanza n. 5 - seduta del 08.04.2019.

in ossequio ai principi di economicità ed efficienza dell'azione amministrativa, al fine

di un'ottimizzazione delle risorse e riduzione dei tempi delle procedure di affidamento, ai sensi dell'art. 37 commi 10 e 11 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni ed integrazioni, rispettivamente il Comune di Reggio Emilia - Servizio Officina Educativa, Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia ed Azienda Speciale F.C.R. Farmacie Comunali Riunite di Reggio Emilia hanno deliberato di procedere alla pubblicazione congiunta in unico bando di gara per procedura aperta a lotti per l'affidamento di Servizi di refezione: Lotto 1 Comune di Reggio Emilia - Servizio Officina Educativa; Lotti 2 e 3 Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia e Lotto 4 azienda speciale F.C.R. Farmacie Comunali Riunite di Reggio Emilia (società partecipata): LOTTO 1 (COMUNE DI REGGIO EMILIA - SERVIZIO OFFICINA EDUCATIVA): Servizio di somministrazione pasti in asporto ed altri servizi connessi alla ristorazione nelle scuole primarie del Comune di Reggio Emilia. Anni scolastici: 2019/2020-2020/2021-2021/2022. Durata 36 mesi. Periodo: dal 26/08/2019 – 25/08/2022, con servizio attivo in corrispondenza dei calendari scolastici dei tre anni scolastici di riferimento - Codice unico di intervento CUI dell'appalto: S00145920351201900075 – CPV 55524000-9 – **CIG 79214592C3 – importo a base asta: 8.676.570,00** al netto d'IVA, di cui € 5.056.335,00 per costo della manodopera comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi e nessun onere per costi connessi alla sicurezza; LOTTO 2 (ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA del COMUNE DI REGGIO EMILIA): Servizio di somministrazione pasti in asporto per i servizi per l'infanzia comunali e statali. Anni scolastici: 2019/2020-2020/2021-2021/2022. Durata 36 mesi. Periodo: dal 26/08/2019 – 25/08/2022, con servizio attivo in corrispondenza dei calendari scolastici dei tre anni scolastici di riferimento - Codice unico di intervento CUI dell'appalto: S00145920351201900074 – CPV 55524000-9 – **CIG 7921590EDA – importo a base asta: Euro 1.050.680,00** al netto d'IVA, di cui € 514.500,00 per costo della manodopera comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi e nessun onere per costi connessi alla sicurezza; LOTTO 3 (ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D'INFANZIA del COMUNE DI REGGIO EMILIA): Fornitura di prodotti alimentari per i servizi per l'infanzia comunali e statali. Anni scolastici: 2019/2020-2020/2021-2021/2022. Durata 36 mesi. Periodo: dal 26/08/2019 – 25/08/2022, con servizio attivo in corrispondenza dei calendari scolastici dei tre anni scolastici di riferimento - Codice unico di intervento CUI dell'appalto: F00145920351201900024 – CPV: 15000000-8 - **CIG 7921603996 – . importo a base asta: Euro 2.835.000,00** al netto d'IVA e nessun onere per costi connessi alla sicurezza; LOTTO 4 (AZIENDA SPECIALE F.C.R. FARMACIE COMUNALI RIUNITE DI REGGIO EMILIA): Servizio a ridotto impatto ambientale di produzione, confezionamento e trasporto dei pasti al domicilio a favore della popolazione anziana, disabile adulta e/o fragile nel territorio del Comune di

Reggio Emilia. Periodo 01 settembre 2019 – 31 agosto 2022 – CPV: 55320000-9 Servizi di distribuzione pasti – **CIG 79187528DE – importo a base asta: Euro 1.274.310,00** al netto d’IVA, di cui € 789.450,00 per costo della manodopera comprensivo di tutti gli oneri diretti e riflessi e nessun onere per costi connessi alla sicurezza.

L’appalto si caratterizza quale **appalto misto di servizi e forniture, con prevalenza di servizi (Lotti 1,2,4)** ovvero **appalto misto di forniture e servizi con prevalenza di forniture (Lotto 3)**, da affidarsi mediante procedura aperta sopra soglia comunitaria a singoli lotti e con applicazione del criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità prezzo, ai sensi degli artt. 60 e 95 del D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50 e successive modificazioni ed integrazioni - Codice dei contratti pubblici (in seguito, per brevità anche solo: “Codice” o “D.Lgs. n. 50/2016”). sulla base delle modalità di partecipazione contenute nel bando e disciplinare di gara e relativi allegati;

- **Responsabile del Procedimento della procedura unica di affidamento** Dr. Roberto Montagnani, Dirigente del Servizio Appalti, Contratti e Semplificazione amministrativa;
- **Responsabili Unici del Procedimento** dei singoli contratti, ai sensi dell’art. 31 del Codice:

LOTTO 1 (COMUNE DI REGGIO EMILIA - SERVIZIO OFFICINA EDUCATIVA): la dirigente del Servizio Officina Educativa Dott.ssa Paola Cagliari.

LOTTO 2 (ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D’INFANZIA del COMUNE DI REGGIO EMILIA): il direttore dell’ Istituzione Scuole e Nidi d’infanzia del Comune di Reggio Emilia Dott.ssa Paola Cagliari.

LOTTO 3 (ISTITUZIONE SCUOLE E NIDI D’INFANZIA del COMUNE DI REGGIO EMILIA): il direttore dell’ Istituzione Scuole e Nidi d’infanzia del Comune di Reggio Emilia Dott.ssa Paola Cagliari Dott.ssa Paola Cagliari.

LOTTO 4 (AZIENDA SPECIALE F.C.R. FARMACIE COMUNALI RIUNITE DI REGGIO EMILIA): Rag. Carlo Bergamini, vicedirettore e Vicario del Direttore dell’Azienda Speciale Farmacie Comunali Riunite.

- con provvedimento P.G. n. 135704 del 10.07.2019 il Sindaco ha attribuito, a far data dal 15 luglio 2019 e con scadenza prevista 31.12.2019, salvo revoca anticipata:
 - al Dott. Roberto Maria Carbonara la dirigenza ad interim del Servizio Appalti, Contratti, subentrando per tale Servizio in funzioni che precedentemente erano assegnate al dott. Roberto Montagnani;

- alla Dott.ssa Germana Corradini la dirigenza ad interim del Servizio Officina Educativa, subentrando per tale Servizio in funzioni che precedentemente erano assegnate ad interim alla dott.ssa Paola Cagliari;
- alla Dott.ssa Battistina Giubbani la dirigenza ad interim dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia, subentrando in funzioni che precedentemente erano assegnate alla dott.ssa Paola Cagliari;
- Sono state effettuate le seguenti pubblicazioni del Bando di gara e degli allegati (P.G. 107630 in data 04.06.2019):
 - Profilo di Committente in data 05.06.2019;
 - Albo Pretorio Telematico del Comune di Reggio Emilia dal 05.06.2019 al 12.07.2019 (N° Registro: 2019/3235);
 - Invio/ricezione per la pubblicazione in G.U.U.E. in data 03.06.2019, NO_DOC_EXT: 2019-077883, successivamente pubblicato in data 07.06.2019 (Numero avviso in GU S: 2019/S 109-265728);
 - G.U.R.I. - 5^ Serie Speciale "Contratti Pubblici" n. 65 del 05.06.2019
 - SITAR (Sistema Informativo Territoriale Appalti Regionali) della Regione Emilia – Romagna in data 05.06.2019;
 - sui seguenti quotidiani locali:
 - La Gazzetta di Reggio in data 15.06.2019;
 - Il Resto del Carlino Reggio Emilia in data 15.06.2019;
 - sui seguenti quotidiani nazionali:
 - Italia Oggi in data 15.06.2019;
 - Gazzetta Aste e Appalti Pubblici in data 15.06.2019.
- entro il termine perentorio del giorno **venerdì 12 luglio 2019, ore 13:00**, presso l'Archivio comunale-Protocollo generale del Comune di Reggio Emilia è pervenuta, in plico sigillato e controfirmato sui lembi di chiusura, la seguente offerta, così come attestato agli atti dall'ufficio Archivio e Protocollo:

	<u>PG Numero</u>	Operatore Economico	LOTTE PER I QUALI PARTECIPA
1	2019/0136827 del 12/07/2019	CIR FOOD COOPERATIVA ITALIANA DI RISTORAZIONE S.C.	1-2-3-4

In data **15 del mese di luglio 2019**, a Reggio Emilia, presso il Servizio Appalti, Contratti del Comune di Reggio Emilia, in Via S. Pietro Martire 3, dalle ore 09.15 alle ore 11.30 (con sospensione della seduta pubblica ed alle ore 10.05 alle ore 10.30), ha avuto luogo l'esperimento della seduta pubblica di gara per la verifica della documentazione amministrativa, propedeutica alla valutazione dell'offerta, e conseguente proposta di ammissione/esclusione alle fasi successive della procedura aperta in oggetto.

- Erano presenti all'apertura del plico, dall'inizio della seduta pubblica:
 - il sottoscritto Dott. Roberto Maria Carbonara, Dirigente ad interim del Servizio Appalti, Contratti del Comune di Reggio Emilia, in qualità di Responsabile Unico del Procedimento della procedura unica di affidamento;
 - la dott.ssa Annacarla Giannini, Funzionario del Servizio Appalti, Contratti del Comune di Reggio Emilia, in qualità di segretario verbalizzante.

Sulla base delle offerte pervenute, il Responsabile Unico del Procedimento della procedura unica di affidamento, attesta di non essere incompatibile con le proprie funzioni.

Erano presenti altresì all'apertura del plico, per tutta la durata della seduta:

le Sig.re Gualdi Ilenia e Mantovani Rita, rispettivamente procuratore speciale e delegata della ditta CIR Food S.C.;

la sig.ra Elisabetta milanese, istruttore Amministrativo Servizio Appalti, Contratti del Comune di Reggio Emilia;

la dott.ssa Anna Maria Aloï e il dott. Eugenio Paterlini, funzionari del Servizio Officina Educativa del Comune di Reggio Emilia;

la dott.ssa Linda Contini, funzionario dell'Azienda Speciale Farmacie Comunali Riunite di Reggio Emilia;

la dott.ssa Elena Poppi, funzionario dell'Istituzione Scuole e Nidi d'Infanzia del Comune di Reggio Emilia

E' presente dalle ore 09.30 alle ore 10.05 il la Dott.ssa Germana Corradini, dirigente ad interim del Servizio Officina Educativa .

Il R.U.P. dà atto che, in vista dell'odierna prima seduta pubblica della procedura in oggetto e propedeutica a questa, in data 12.07.2019, si è provveduto alla verifica – a carico dell'offerente sopra elencato:

- dell'iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura per attività rientranti nell'oggetto coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara.

- della presenza di eventuali annotazioni riservate sul sito dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (ANAC), nonché alla verifica dell'assenza di cause di esclusione di cui all'art. 80 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i. comma 5 lettere f – ter) e g); accertamento dal quale è risultato che l'operatore economico offerente presenta annotazioni dell'Autorità in quanto ha in corso contenzioso con la Stazione Appaltante Comune di Pescara, non comportante automatica esclusione dalla partecipazione alle gare pubbliche, e non ha a suo carico cause di esclusione di cui all'art. 80 comma 5 lettere f – ter) e g) del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i..

Accertato il contenuto dell'offerta pervenuta e constatata la presenza delle sotto elencate buste:

- **Busta A)** Documentazione amministrativa, per tutti i lotti in appalto
- **Busta B)** Offerta tecnico qualitativa relativa ai lotti 1, 2, 3, 4;
- **Busta C)** Offerta tecnico quantitativa ed offerta economica relativa ai lotti 1, 2, 3, 4.

Considerato che, ai sensi dell' art. 20 co. 4 del vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei Contratti, approvato con Deliberazione di Consiglio I.D. n. 16 del 12/02/2018, il R.U.P. ha proceduto all'apertura della **busta A) “DOCUMENTAZIONE AMMINISTRATIVA”** onde verificare l'assenza di cause di esclusione, nonché al controllo delle dichiarazioni presentate dall'operatore partecipante, sui requisiti di partecipazione.

Il R.U.P. constata che l'unico Operatore Economico partecipante: **CIR FOOD S.C.**, con sede a Reggio Emilia in Via Nobel 19 – C.F. e P.IVA 00464110352 – P.G..n. 136827 del 12.07.2019, ha presentato documentazione amministrativa regolare e completa e pertanto viene ammesso al prosieguo di gara, con le seguenti precisazioni:

- in relazione al contenzioso in corso per la concessione conferita dal Comune di Pescara, la Stazione Appaltante ritiene di non assumere provvedimenti espulsivi, in chiave preliminare e assorbente rispetto alle osservazioni prospettate dal candidato, per le seguenti motivazioni: come emergente da casellario ANAC, la fattispecie non comporta l'automatica esclusione dalla partecipazione a gare pubbliche; occorre presidiare per quanto possibile la funzionalità del servizio in corso d'affidamento;
- la Stazione Appaltante, nell'esercizio dei suoi poteri discrezionali, ritiene non avvalersi, in relazione al contenzioso tributario in corso dichiarato dal concorrente, della possibilità di esclusione sdoganata nella limitata vigenza del DL Sblocca cantieri. La dimensione discrezionale dell'esclusione trova riscontro in dottrina (Giuseppe Latour, “Le irregolarità fiscali non esecutive escludono le imprese dalle gare” - Il Sole 24 Ore). Si ritiene di non esercitare tale potere discrezionale anche perché in sede di conversione del DL, la prerogativa in esame è stata cassata.

Il R.U.P. - Seggio di gara monocratico – ha quindi constatato l'integrità delle **buste B) "offerta tecnico qualitativa"** presentate per ciascuno dei 4 lotti dal concorrente ammesso e proceduto all'apertura delle stesse per la verifica del contenuto, riscontrando la completa e regolare presentazione della documentazione richiesta, il sottoscritto Dott. Roberto Maria Carbonara, Dirigente ad interim del Servizio Appalti, Contratti del Comune di Reggio Emilia e Responsabile del Procedimento della procedura unica di affidamento, ne sigla il contenuto controfirmando tutte le pagine e attesta di garantirne la custodia presso armadio blindato nei suoi uffici, in attesa della nomina della Commissione Giudicatrice per ciascun lotto.

Dato atto che il sottoscritto Dott. Roberto Maria Carbonara, Dirigente ad interim del Servizio Appalti, Contratti del Comune di Reggio Emilia e Responsabile del Procedimento della procedura unica di affidamento ha proceduto ad inserire i plichi denominati **Busta C) Offerta tecnico quantitativa ed offerta economica** relativi ai lotti 1, 2, 3, 4, in altra busta che viene sigillata e controfirmata sui lembi di chiusura dal R.U.P. e dalla Sig.ra Gualdi e custodita in armadio blindato, presso l'U.O.C. Acquisti Appalti e Contratti, rinviando la lettura del contenuto delle stesse, alla 2^a seduta pubblica di gara, dichiarando chiusa alle ore 11,30 la seduta pubblica di gara.

Dato atto che l'esame dell'offerta tecnica e dell'offerta economica dell'Operatore Economico ammesso, è demandato, per ciascun lotto, ad una Commissione giudicatrice compatibile con le proprie funzioni ai sensi dell'art. 77, comma 4, 5 e 6 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i., nominata con successivo atto del Dirigente competente.

Visti :

- il T.U. del D. Lgs. n. 267 del 18.08.2000 ed in particolare l'art. 107;
- l'art. 29 del D. Lgs. n. 50/2016 s.m.i.;
- gli articoli 12 "Competenze per le procedure di gara e aggiudicazione" e 20 "Commissione Giudicatrice negli appalti con aggiudicazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa" del vigente Regolamento Comunale per la disciplina dei Contratti approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale ID n. 16 del 12/02/2018.

DETERMINA

A) di dare atto che durante la verifica della documentazione amministrativa:

L'Operatore Economico partecipante, **CIR FOOD S.C.**, con sede a Reggio Emilia in Via Nobel 19 – C.F. e P.IVA 00464110352 – P.G.n. 136827 del 12.07.2019, ha presentato documentazione amministrativa completa, e pertanto viene ammesso al prosieguo di gara;

B) di demandare l'esame delle offerte tecniche e delle offerte economiche di ciascun lotto in appalto alle Commissioni giudicatrici all'uopo nominate con successivi atti dei Dirigenti competenti, compatibili con le proprie funzioni ai sensi dell'art. 77, comma 4, 5 e 6 del D.Lgs

50/2016 s.m.i.;

C) di pubblicare il presente provvedimento sul “Profilo del Committente” nella sezione “Amministrazione trasparente” del Comune di Reggio Emilia ai sensi dell'art. 29 co. 1 del D Lgs. 50/2016 s.m.i. e di darne avviso tramite PEC alle Imprese concorrenti ammesse ai sensi dell'art. 76 del D.Lgs. 50/2016 s.m.i.

Il Dirigente ad interim del Servizio “Appalti, Contratti” e
Responsabile del Procedimento della procedura unica di affidamento
dott. Roberto Maria Carbonara

Si attesta che non sussistono situazioni di conflitto d'interesse in capo al Dirigente firmatario.